

z dnia....., zgłoszony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BIELSKU-BIAŁEJ**

z dnia 2025 r.

w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3, 3b, 4 i 5, art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2, 2a pkt 1 i 5, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461)

**Rada Miejska
p o s t a n a w i a**

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w taki sposób, że opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości, o której mowa w § 1, w wysokości 45,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o której mowa w § 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 90,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3. 1. Ustala się następujące stawki opłaty dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) 11,00 zł za worek o pojemności 60 litrów albo za pojemnik o pojemności 60 litrów,
- 2) 22,00 zł za worek o pojemności 120 litrów albo za pojemnik o pojemności 120 litrów,
- 3) 44,00 zł za pojemnik o pojemności 240 litrów,
- 4) 201,60 zł za pojemnik o pojemności 1 100 litrów,
- 5) 916,60 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 5 000 litrów,
- 6) 1 283,30 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 7 000 litrów,
- 7) 1 833,30 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 10 000 litrów.

2. Określa się następujące stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o której mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) 22,00 zł za worek o pojemności 60 litrów albo za pojemnik o pojemności 60 litrów,
- 2) 44,00 zł za worek o pojemności 120 litrów albo za pojemnik o pojemności 120 litrów,
- 3) 88,00 zł za pojemnik o pojemności 240 litrów,
- 4) 403,20 zł za pojemnik o pojemności 1 100 litrów,
- 5) 1 833,20 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 5 000 litrów,
- 6) 2 566,60 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 7 000 litrów,

7) 3 666,60 zł za pojemnik typu kontener o pojemności 10 000 litrów.

§ 4. 1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowić będzie sumę opłat obliczonych zgodnie z § 1 i § 2 ust. 1 (tj. iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od mieszkańca) oraz § 3 ust. 1 (tj. iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników, worków o określonej pojemności oraz stawki opłaty za pojemnik, worek o określonej pojemności).

2. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowić będzie sumę opłat obliczonych zgodnie z § 1 i § 2 ust. 2 oraz § 3 ust. 2.

§ 5. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 165,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Określa się ryczałtową stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, o której mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 660,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 6. Z dniem wejścia w życie nin. uchwały traci moc Uchwała nr XXI/506/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 4 grudnia 2023 r. poz. 8892 t.j.), zmieniona Uchwałą nr III/53/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 10 lipca 2024 r. poz. 5014) i Uchwałą nr VI/143/2024 z dnia 24 października 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 7 listopada 2024 r. poz. 7313).

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bielska-Białej.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) „Rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty (...)”.

Niniejszy projekt uchwały zakłada zmianę dotychczasowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - tj. „od gospodarstwa domowego” na metodę „od liczby osób zamieszkujących” oraz określenie nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 45,00 zł za osobę. W takim przypadku, wysokość opłaty stanowić będzie iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty.

Wskazać należy, że dotychczasowa metoda opłaty nie zapewnia stabilności finansowej systemu gospodarki odpadami. W 2024 r. pomimo zmiany stawek opłaty od 1 września 2024 r., system nie zbilansował się, co skutkowało koniecznością dopłaty z budżetu Miasta w kwocie 5 964 031,50 zł. Ponadto, w wyniku analizy finansowej systemu przeprowadzonej w drugim półroczu br. prognozuje się kolejny deficyt na poziomie niespełna 2 mln zł na koniec 2025 r. Sytuacja determinuje konieczność ponownej dopłaty ze środków budżetowych niezwiązanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli nie nastąpią istotne zmiany w zakresie pobieranej od mieszkańców opłaty, w 2026 r. prognozuje się deficyt dochodów na poziomie około 16 mln zł. Pomimo prawnej możliwości pokrywania części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z innych środków własnych gminy, wynikającej z art. 6r ust. 2da ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, dalsze finansowanie systemu może negatywnie oddziaływać na poziom realizacji innych zadań Miasta.

Główne wydatki w systemie gospodarki odpadami związane są z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, natomiast koszty tych usług zależą od masy oraz jakości wytwarzanych przez mieszkańców odpadów. Niestety masa odpadów utrzymuje się wciąż na wysokim poziomie. Według pierwotnych założeń, masa odpadów odebranych z terenu Miasta przez przedsiębiorcę świadczącego usługę odbioru w 2025 r. miała osiągnąć 46 tys. ton, natomiast z aktualnej prognozy wynika - 51 tys. ton. Należy także zwrócić uwagę, że w całym strumieniu odpadów odnotowuje duży udział frakcji generujących wysokie koszty ich utylizacji np. odpady zmieszane, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane. W 2025 r. dwukrotnie zmienił się cennik za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów w instalacji komunalnej Zakład Gospodarki Odpadami S.A. Zagospodarowanie frakcji balastowych stanowi coraz większe wyzwanie dla Zakładu nie tylko ze względu na sukcesywny wzrost cen zagospodarowania na rynku, ale także brak wystarczającej liczby instalacji, które taki odpad mogą zagospodarować tj. spalarnie lub cementownie.

Poza celem zapewnienia samofinansowania się systemu, założeniem zmiany metody opłaty jest także zwiększenie transparentności i sprawiedliwe rozłożenie kosztów na mieszkańców. Przy obecnej metodzie „od gospodarstwa domowego” stawki określono odrębnie dla gospodarstw 1, 2, 3, 4, 5, 6 oraz 7 i więcej osobowych, w taki sposób, że stawka w przeliczeniu na osobę maleje wraz ze wzrostem liczby osób tworzących dane gospodarstwo, począwszy od 4-osobowego gospodarstwa domowego. Ponadto ósma i kolejna osoba wchodząca w skład danego gospodarstwa nie ponosi de facto opłaty. Powoduje to dysproporcje w rozłożeniu kosztów, które wielokrotnie były przedmiotem niezadowolenia społecznego, ze strony osób starszych, czy osób samotnie zamieszkujących (obecnie stawka opłaty dla osoby samotnie zamieszkującej wynosi 39,00 zł, natomiast w gospodarstwie 7-osobowym, kwota w przeliczeniu na 1 osobę wynosi około 21,29 zł). Brak możliwości swobodnego i bardziej proporcjonalnego kształtowania stawki w przypadku tej metody wynika z ograniczenia tzw. „maksymalną stawką opłaty” wskazaną w art. 6k ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, która w 2025 r. wynosi 177,00 zł. Ponadto, brak ustawowej definicji „gospodarstwa domowego” prowadzi do nadużyć ze strony osób składających deklaracje, w związku z tym, z niższej opłaty korzystają nie tylko rodziny wielodzietne, ale także dorosłe, samodzielnie utrzymujące się osoby, zamieszkujące w jednej nieruchomości.

Nowa metoda „od osoby” przewiduje równomierne obciążenie opłatą wszystkich mieszkańców, co pozwoli na uniknięcie ustalenia zbyt wysokiej stawki opłaty w przypadku mniej licznych gospodarstw domowych. Zmiana metody powinna również pozytywnie wpłynąć na szczelność systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Każdy mieszkaniec jako faktyczny wytwórca odpadów będzie uczestniczył w kosztach funkcjonowania systemu w równym zakresie.

LICZBA GOSPODARSTW DOMOWYCH	
<i>1-osobowe</i>	26 980
<i>2-osobowe</i>	22 506
<i>3-osobowe</i>	10 354
<i>4-osobowe</i>	6 756
<i>5-osobowe</i>	2 349
<i>6-osobowe</i>	881
<i>7 i więcej osobowe</i>	552

W projekcie uchwały ustalono również stawki opłaty dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - ich wysokość nie ulegnie zmianie w stosunku do aktualnie obowiązujących.

Właściciele tzw. „nieruchomości mieszanych”, czyli w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części służących do innych celów będą ponosić opłatę stanowiącą sumę opłat obliczonych dla części zamieszkałej (czyli uzależnioną od liczby osób zamieszkujących na nieruchomości) oraz dla części niezamieszkałej (czyli od ilości odpadów powstających na tej części nieruchomości), jednak stawki opłaty dla części niezamieszkałej nieruchomości będą takie same, jak dla nieruchomości stanowiącej w całości nieruchomość niezamieszkałą, a nie jak do tej pory niższe. Zrównanie stawek podyktowane jest faktem, iż systemem objętych jest wiele nieruchomości, które w przeważającej części są nieruchomościami służącymi do innych celów, niż zamieszkiwanie np. budynki wielolokalowe, w których większa część lokali przeznaczonych jest na działalność gospodarczą - obecnie ich właściciele ponoszą znacznie niższą opłatę, niż tego samego typu firmy/sklepy, które znajdują się w odrębnej nieruchomości, nie służącej do celów mieszkalnych. Wskazane rozwiązanie również ma na celu równomierne obciążenie opłatą właścicieli nieruchomości niezamieszkałych albo częściowo niezamieszkałych i zapobieganie nadużyciom.

Ryczałtowe stawki opłaty dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe pozostaną bez zmian i wyniosą 165,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.