

**UCHWAŁA NR XXV/533/2026
RADY MIEJSKIEJ W BIELSKU-BIAŁEJ**

z dnia 25 czerwca 2026 r.

w sprawie uznania petycji z 26 marca 2026 r. dotyczącej przyjęcia Uchwały Rady Miejskiej Bielska-Białej zobowiązującej do podjęcia określonych działań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w Bielsku-Białej, za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska
p o s t a n a w i a:**

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona 26 marca 2026 r. dotycząca przyjęcia Uchwały Rady Miejskiej Bielska-Białej zobowiązującej do podjęcia określonych działań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w Bielsku-Białej, nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia Przewodnicząca Rady Miejskiej zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Dorota Piegzik-Izydorczyk

Uzasadnienie

26 marca 2026 r. do Rady Miejskiej Bielska-Białej złożona została petycja dotycząca przyjęcia Uchwały Rady Miejskiej Bielska-Białej zobowiązującej do podjęcia określonych działań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w Bielsku-Białej, która skierowana została do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Bielska-Białej (KSWiP).

Autor petycji domaga się przyjęcia przez Radę Miejską Bielska-Białej uchwały zobowiązującej Prezydenta Miasta do:

1. Ujawnienia na jakie cele przeznaczono dywidendę w wysokości, ok. 2 555 000,00 zł wypłaconą miastu przez PreZero Bielsko-Biała S.A.;

2. Wyjaśnienia przyczyn, dla których zdaniem Skarżącego wynagrodzenie wypłacone spółce PreZero Bielsko-Biała S.A. z tytułu odbioru odpadów było wyższe od cen rynkowych za wywóz odpadów i nieczystości, liczonych w przeliczeniu na 1 Mg (tonę), o co najmniej 40%;

3. Wyjaśnienia powodu, dla którego nie upubliczniono Uchwały dotyczącej przeznaczenia zysku netto wypracowanego w roku 2024, w wysokości, w zaokrągleniu 227 tysięcy 959,00 zł, wypracowanych wedle zestawienia zysków przez ZGO Bielsko-Biała S.A. i ujawnienia co się z tymi środkami stało;

4. Wyjaśnienia celowości utrzymywania dwóch prokur samoistnych w spółce ZGO S.A., zważywszy, że spółka działa w warunkach monopolu;

5. Pod rygorem sankcji personalnych, podjęcia przez Zarząd Miasta pilnych prac nad powstaniem spalarni śmieci utylizującej opady nie nadające się do recyklingu, które do tej pory trują środowisko ze składowisk.

Pismem z 20 kwietnia 2026 r. KSWiP zwróciła się do Prezydenta Miasta o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

8 maja 2026 r. do KSWiP została przekazana odpowiedź Prezydenta Miasta.

Komisja ustaliła następujący stan prawny i stan faktyczny.

Ad 1. Dywidendy wypłacane przez spółki, w których Gmina Bielsko-Biała posiada akcje/udziały, w tym przez PreZero Bielsko-Biała S.A. stanowią dochód Gminy Bielsko-Biała i są ujmowane jako jeden z elementów dochodów budżetowych.

Wydatki Gminy są natomiast ewidencjonowane odrębnie i co do zasady nie są powiązane z konkretnymi dochodami. Wyjątek stanowią sytuacje określone przepisami prawa, gdy dane wpływy mogą być przeznaczone wyłącznie na wskazany cel, jak ma to miejsce np. w przypadku opłat za gospodarowanie odpadami, które muszą finansować system gospodarki odpadami.

Budżet Gminy opiera się na relacji między dochodami a wydatkami, a ich różnica stanowi odpowiednio deficyt lub nadwyżkę budżetową. W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano dochody z tytułu dywidend, których wysokość oszacowano na podstawie cząstkowych sprawozdań spółek, w których gmina posiada udziały lub akcje.

Ponieważ dywidendy nie są dochodami o szczególnym przeznaczeniu ani dotacjami, mogą być wykorzystywane na finansowanie ogólnego planu wydatków budżetowych.

Ad 2. Wskazać należy, postępowanie o udzielenia zamówienia publicznego pn. „*Odbiór odpadów komunalnych z terenu miasta Bielska-Białej wraz z realizacją usług dodatkowych*” zostało przeprowadzone zgodnie z zasadami konkurencyjności, jednakże w odpowiedzi na ogłoszenie przetargowe wpłynęła wyłącznie jedna oferta – obecnego wykonawcy usługi, PreZero Bielsko-Biała S.A.

Brak konkurencji w postępowaniu uniemożliwił osiągnięcie efektu optymalizacji ceny poprzez mechanizm rywalizacji rynkowej. Tym samym zaoferowana cena stanowiła jedyną realną propozycję wykonania zamówienia w określonych warunkach.

Ponadto, porównania do tzw. „cen rynkowych” mają charakter orientacyjny i nie uwzględniają specyfiki lokalnej realizacji zamówienia.

Na poziom kosztów wpływają w szczególności uwarunkowania logistyczne, takie jak rozproszenie zabudowy, lokalne uwarunkowania infrastrukturalne, długość tras transportowych. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że wykonawca, kalkulując ofertę, uwzględnia ryzyka związane z realizacją wieloletniego zamówienia, w tym zmienność cen paliw, energii i kosztów pracy.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że różnica pomiędzy wynagrodzeniem wykonawcy a wartościami uśrednionymi nie stanowi samoistnej przesłanki do uznania ceny za zawyżoną, lecz wynika z obiektywnych uwarunkowań realizacyjnych, rynkowych oraz formalnych, właściwych dla danego postępowania.

Ad 3. Informacje dotyczące podziału zysku lub pokrycia straty są corocznie publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej pod adresem internetowym: <https://bip.um.bielsko.pl/m,453,wyniki-finansowe-spolak-z-wiekszosciowym-udzialem-kapitalowym-gminy-bielsko-biala.html>

Ponadto ZGO S.A. po odbyciu zwyczajnego walnego zgromadzenia składa do repozytorium dokumentów finansowych zgodnie z art. 19e ustawy o KRS oraz art. 69 ust. 1 ustawy o rachunkowości: roczne sprawozdanie finansowe, odpis uchwały o zatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego i podziale zysku albo pokryciu straty oraz sprawozdanie z działalności. Dostęp do sprawozdań Spółki umieszczonych w Repozytorium Dokumentów Finansowych Krajowego Rejestru Sądowego jest bezpłatny (KRS Spółki 0000044393).

Zysk Spółki w kwocie 227 959,25 zł za rok obrotowy 2024 został rozdysponowany w ten sposób, że kwotę 18 236,74 zł przeznaczono na obowiązkowy odpis na kapitał zapasowy, zgodnie z art. 396 § 1 Kodeksu spółek handlowych, natomiast kwotę 209 722,51 zł przeznaczono na wypłatę dywidendy dla Gminy Bielsko-Biała. Wypłacona dywidenda zasilila dochody Gminy Bielsko-Biała w 2025 roku.

Ad 4. Prokura jest ustanawiana i odwoływana przez Zarząd Spółki zgodnie z art. 371 § 4 Kodeksu spółek handlowych. Stanowi ona uzasadnione i powszechnie stosowane rozwiązanie organizacyjne, które sprzyja zwiększeniu efektywności działania oraz zapewnia sprawne funkcjonowanie spółki.

W przypadku skali działalności prowadzonej przez ZGO S.A. oraz struktury jej Zarządu, ustanowienie prokury umożliwia zapewnienie właściwej reprezentacji, a także ciągłości działania Spółki, w szczególności w sytuacjach nieobecności Prezesa Zarządu. Dodatkowo przyczynia się do usprawnienia procesów decyzyjnych i operacyjnych.

Ad 5. W świetle przeprowadzonego 16 kwietnia 2023 r. referendum lokalnego, które stanowiło istotny wyraz woli Mieszkańców w przedmiocie sprzeciwu wobec realizacji inwestycji polegającej na budowie instalacji termicznego przekształcania odpadów, decyzja Prezydenta Miasta Bielska-Białej, Pana Jarosława Klimaszewskiego, o odstąpieniu od realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia miała charakter jednoznaczny. Zakończyło to wówczas proces przygotowawczy inwestycji, a ponadto stanowi element kształtowania polityki Miasta w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, uwzględniającej wyniki konsultacji społecznych oraz wyrażoną wolę mieszkańców.

KSWiP na posiedzeniu 25 maja 2026 r., po analizie treści petycji, pozyskanych informacji i materiałów oraz po przeprowadzonej dyskusji uznała w drodze głosowania powyższą petycję za niezasługującą na uwzględnienie.